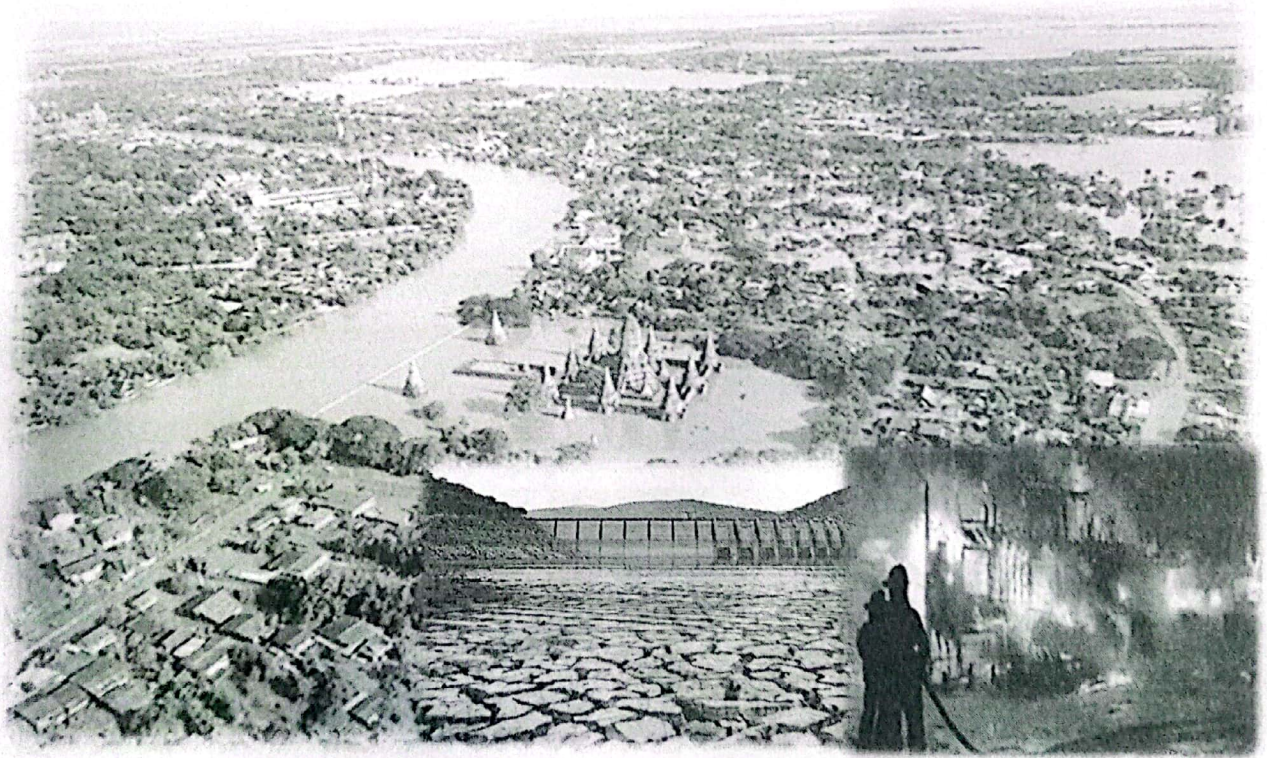




แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วน
ตำบลฝางคำ พ.ศ. ๒๕๖๖



โดย

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ

อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

โทรศัพท์ ๐๔๕๒๕๒๕๘๖

โทรสาร ๐๔๕๒๕๒๕๘๗



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ

เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๖๖

อาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๖๖ มาตรา ๑๕ และ มาตรา ๑๖(๔) ว่าด้วยแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่เป็นผู้อำนวยการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในท้องถิ่นที่รับผิดชอบ

บัดนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๖๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๖๖ เพื่อให้เป็นแนวทางในการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานต่างๆในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียงอย่างเหมาะสม และมีความสอดคล้องกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด รวมถึงแผนต่างๆที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันการเกิดสาธารณภัยที่มีผลต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๕

(นายจรูญ ธรรมพิทักษ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ

คำนำ

สถานการณ์สาธารณสุขภัยในปัจจุบันมีแนวโน้มเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและซับซ้อนมากขึ้น มีสาเหตุเนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศของโลก ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้ประชาชนมีโอกาสอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสาธารณสุขภัยทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งภัยที่เกิดจากธรรมชาติ เช่น วิกฤตภัย อุทกภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจากการคมนาคมขนส่ง อุบัติภัย และภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เป็นต้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่จะหน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ (องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล/เมืองพัทยา) ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ภายหลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(.....)

(นายจรรุญ ธรรมพิทักษ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ

สารบัญ

หน้า

แผนที่ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ บทนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑

๑.๑ สภาพทั่วไปของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ

๑

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

๑

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

๑

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

๑

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

๑

๑.๑.๕ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

๒

๑.๑.๖ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

๒

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๒

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

๒

๑.๒.๒ สถิติภัย

๒

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ

๕

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

๕

บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๖

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

๖

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

๖

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๗

๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๘

๒.๔.๑ ภาวะปกติ

๘

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

๘

๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๙

องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

๙

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

๙

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

๑๓

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๓

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

๑๓

๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

๑๓

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่

๑๔

๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล

๑๔

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๑๖
๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๖
๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๖
๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง	๑๖
๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๗
๓.๓ พื้นที่เสี่ยงสาธารณภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๘
๓.๔ แนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๑
๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๑
๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๒
๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๒๔
๓.๕ การแจ้งเตือนภัย	๒๔
๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๒๕
๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย	๒๕
๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๒๕
๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๖
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๒๗
๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลผางคำ	๒๗
๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลผางคำ	๒๗
๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลผางคำ	๒๘
๔.๒ การประกาศการเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๓๐
๔.๓ การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๓๐
๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๓๑
๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ	๓๑
๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๓๑
๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๓๘
๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๓๘
๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน	๓๙
๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๐
๔.๗ การอพยพ	๔๐
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๔๑
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๔๒
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๔๒

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๔๒
๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๓
๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณืสาธารณสุขภัย	๔๕
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๔๕
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๕
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๔๕
๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณสุขภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๔๕
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๔๗
๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๔๘
๕.๒ การฟื้นฟู	๔๙
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๕๐
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๕๑
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๕๒
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๔
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๔
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๕๖
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๗
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๕๗
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๕๘
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๘
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	
ภาคผนวก	
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัด.....	
ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/	
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	
ง. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	
จ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์	
ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
ฉ. บัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก	
ช. บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน	
ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	

- ณ. บัญชีพื้นที่ปลอดภัย กรณีการเกิด (ระบุประเภทภัย) ในเขต องค์การบริหารส่วนตำบล
ฝางคำ
- ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฎ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วน
ตำบลฝางคำ
- ฏ. ส่วนงานการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน : สปฉ.
(Emergency Support Function : ESF)
- ฐ. แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย
ในอำนาจหน้าที่ของผู้อำนาจการจังหวัดและผู้อำนาจการกรุงเทพมหานคร
- ท. การแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
- ฒ. แผนงาน /โครงการ จัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชน
ได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
- ณ. แผนงาน /โครงการ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้
ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ด. (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment
Form)
-

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๘
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๒
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๓
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๖
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๒๗
แผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๒๙
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๓๔
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๔๔
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๔๗

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๒
ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๓
ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๓
ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๔
ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนนของคำองค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๔
ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสียหายของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๕
ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ)	๕
ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๖
ตารางที่ ๒-๒ : รายนามภาคประชาสังคม และองค์การสาธาณกุศลในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๑๕
ตารางที่ ๓-๑ : ตัวอย่างของประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีแผ่นดินไหว พายุโซนร้อน และอุทกภัย	๑๗
ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๑๙
ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๒
ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลฝางคำ	๓๓
ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๓
ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๕๕